



Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeren
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 01
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

20 OKT. 2015

J.nr. 15/10002

Statsrevisorernes beretning nr. 21/2014 om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds

Statsrevisorerne har ved brev af 27. august 2015 fremsendt beretning nr. 21/2014 om ansøgningspuljer med en afgrænset ansøgerkreds. Der anmodes i brevet om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Rigsrevisionens undersøgelse har omfattet 18 ministerier. Som det fremgår af beretningen har Rigsrevisionen konkluderet, at det ikke er tilfredsstillende, at grundlaget for afgrænsningen af ansøgningspuljer i ministerierne i mange tilfælde ikke kan dokumenteres. På den måde kan det ikke godtgøres, at tilskudsyder har sikret, at de bedst kvalificerede ansøgere har mulighed for at søge. Rigsrevisionen finder det endvidere ikke tilfredsstillende, at 1/5 af samtlige ansøgningspuljer ikke annonceres, hvorved der er risiko for, at alle potentielle ansøgere ikke bliver bekendte med relevante puljer. Rigsrevisionen bemærker også, at en række puljer i ministerierne udmøntes på baggrund af uopfordrede ansøgninger. Rigsrevisionen finder denne praksis "uheldig", idet der mangler gennemsigtighed om puljernes eksistens.

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at det i mange tilfælde er tvivlsomt, om ministerierne lever op til principperne for god tilskudsforvaltning, når ansøgningspuljerne afgrænses administrativt. Der er således risiko for, at tilskudsyders beslutning om, hvem der kan ansøge, hviler på et usagligt grundlag, ligesom der er risiko for, at tilskudsyder ikke følger forvaltningsmæssige principper om, at alle potentielle tilskudsmodtagere skal behandles ens.

Til Rigsrevisionens tre kritikpunkter vil jeg knytte følgende bemærkninger i forhold til den konkrete puljeadministration i Beskæftigelsesministeriet:

Ministerierne har i mange tilfælde ikke dokumenteret, på hvilket grundlag ansøgningskredsen er afgrænset

Rigsrevisionen har i sin redegørelse vurderet, at det i mange tilfælde er tvivlsomt, om ministerierne efterlever principperne for god tilskudsforvaltning, og at det dermed er uklart, om tilskudsyder har sikret, at de bedst kvalificerede ansøgere har mulighed for at søge om midler fra puljen.

Rigsrevisionen understreger, at det ikke i sig selv er problematisk, at tilskudsyder afgrænser en puljes ansøgerkreds, men at de grundlæggende forvaltningsretlige grundprincipper om åbenhed, gennemsigtighed og saglighed skal være overholdt, når ansøgningspuljer afgrænses.

På Beskæftigelsesministeriets område opereres der kun med afgrænsede puljer i de tilfælde, hvor afgrænsningen eksplicit fremgår af Finansloven eller anden lovgivning, eller hvor der i forbindelse med gennemførelse af forsøgsaktiviteter af hensyn til effekten af puljemidlerne er sket en afgrænsning af ansøgerkredsen i puljens designfase. Et eksempel på en sådan afgrænsning, er et forsøg gennemført i 2014 og 2015 med en helhedsindsats for udsatte familier. Det var en forudsætning for forsøgets gennemførelse, at der i de deltagende kommuner var et vist antal familier i målgruppen. Det var derfor nødvendigt at afgrænse de mindste kommuner fra deltagelse.

I Beskæftigelsesministeriet er vi meget opmærksomme på, at det i de tilfælde, hvor det er nødvendigt at foretage en afgrænsning af deltagerkredsen sikres, at de forvaltningsretlige grundprincipper om åbenhed, gennemsigtighed og saglighed er overholdt.

Godt 1/5 af ansøgningspuljerne er ikke annonceret, så ikke alle potentielle ansøgere er gjort bekendt med, at man kan søge tilskud fra puljen

Statsrevisorerne finder det kritisabelt, at tilskudsyderne ikke har annonceret tilstrækkeligt og at alle potentielle ansøgere ikke er gjort bekendt med, at man kan søge om tilskud fra puljen. Der er dermed en risiko for, at kvalificerede tilskudsmodtagere ikke kommer i betragtning til at modtage midler fra puljen.

På Beskæftigelsesministeriets område administreres langt størstedelen af ansøgningspuljer af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), og puljerne annonceres på styrelsens hjemmeside. Det er tilstræbt at lave en ensartet opbygning af annoncerne, således at potentielle ansøgere hurtigt kan danne sig et overblik over puljernes formål, målgruppe, økonomiske ramme, tilskudsberettigede udgifter, vurderingskriterier, ansøgningsfrister mv.

Jeg kan oplyse, at det er et mål, at annonceringen af puljer er så præcis, informativ og lettilgængelig som muligt.

Rigsrevisionen har ligeledes undersøgt, om der er annonceret en ansøgningsfrist, og om fristen i givet fald er tilstrækkelig til, at ansøger kan blive bekendt med puljen og nå at udarbejde en ansøgning. I den forbindelse fremhæver Rigsrevisionen en af Beskæftigelsesministeriets puljer som et eksempel på en pulje, der blev annonceret kort tid inden ansøgningsfristens udløb. Puljen "Helhedsorienteret hjælp til aktivitetsparate" (§ 17.46.67.80 på Finansloven for 2014) er afsat som led i implementering af kontanthjælpsreformen. Potentielle ansøgere til puljen er kommuner, der har mulighed for at søge midler til projekter, der f.eks. indebærer forsøg med kortvarige ansættelser til kontanthjælpsmodtagere og mere lempelige fradrag for arbejdsindtægter i ydelser.

Puljen blev annonceret på STAR's hjemmeside den 12. november 2014, med ansøgningsfrist den 1. december 2014.

Jeg er enig i, at det er uhensigtsmæssigt, at den nævnte pulje blev udmeldt med så kort en ansøgningsfrist. Normal praksis i Beskæftigelsesministeriet er, at ansøgere skal have minimum 1 måned til at udarbejde ansøgningsmateriale.

Jeg kan i den forbindelse desuden oplyse, at Beskæftigelsesministeriet på baggrund af de nye retningslinjer for private ansøgere til satspuljen har udarbejdet et udfoldet koncept, som blandt andet indskærper kadencerne i annoncering af puljer og ansøgningsproces på tværs af koncernen.

Nogle ministerier har puljer, der kun fordeles på baggrund af uopfordrede ansøgninger

Statsrevisorerne kritiserer, at nogle ministerier har puljer, der alene fordeles på baggrund af uopfordrede ansøgninger.

Jeg kan oplyse, at Beskæftigelsesministeriets praksis er den, at der ikke afsættes puljemidler til imødekommelse af uopfordrede ansøgninger. Jeg tilslutter mig det synspunkt, at puljemidler skal tilgå de bedst kvalificerede ansøgere og at dette bedst sikres ved at skabe gennemsigtighed om tilskudskriterier og vilkår gennem opslag, således at flest mulige potentielle ansøgere får kendskab til puljemidlerne.

Eksemplar af nærværende redegørelse fremsendes samtidig til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen



Jørn Neergaard Larsen